



UO PROTOCOLLO

SETTORE I AFFARI GENERALI ED ISTITUZIONALI

DETERMINAZIONE

Oggetto: SERVIZI DI RACCOLTA, LAVORAZIONE E RECAPITO DEGLI INVII POSTALI DEL COMUNE DI PORDENONE. APPROVAZIONE AVVISO DI MANIFESTAZIONE DI INTERESSE.

N. det. 2020/0107/5

N. cron. 1787, in data 06/08/2020

IL DIRIGENTE

Riferimento a competenze, obiettivi, atti di indirizzo e di programmazione

Richiamate:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 65 del 16 dicembre 2019 con oggetto "Approvazione del bilancio di previsione 2020-2022, della nota integrativa e dei relativi allegati";
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 17 del 29.01.2020 con oggetto "Piano Esecutivo di Gestione 2020-2022 – art. 169 del decreto legislativo n. 267/2000 (Testo unico sull'ordinamento degli enti locali) e Piano della Prestazione (Performance) - art. 39, comma 1 lettera a), della L.R. 18/2016";
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 370 del 19 dicembre 2019 con la quale è stata modificata la macrostruttura organizzativa del Comune di Pordenone, con decorrenza 1° gennaio 2020;

Richiamati, altresì, i decreti del Sindaco n. 89 del 31.01.2020 e n. 103 del 17.06.2020 con i quali è stato conferito, al dott. Davide Zaninotti, l'incarico dirigenziale del Settore I Affari Generali e Istituzionali, fino alla scadenza del mandato elettivo del Sindaco in carica, con l'attribuzione delle relative deleghe;

Presupposti di fatto

Dato atto che:

- il Comune di Pordenone ha tra le proprie funzioni indispensabili il Servizio Protocollo, che gestisce la corrispondenza dell'Ente sia in entrata che in uscita;
- il Servizio citato, tra l'altro, effettua la preparazione della posta cartacea in partenza, quotidianamente conferita dagli Uffici, svolgendo le operazioni necessarie (imbustamento, smistamento, preparazione distinte, eventuale affrancatura) per il successivo prelievo e recapito alle Società incaricate della spedizione;
- l'attuale impostazione prevede un doppio canale di consegna, alla Società Nexive S.c.a.r.l. mediante affidamento con procedura negoziata e per la parte residuale non gestita dall'affidataria o rientrante nella riserva di legge, tramite Poste Italiane S.p.A.;



Comune di Pordenone

- l'affidamento a Nexive S.c.a.r.l. è in scadenza in data 21 gennaio 2021, mentre il contratto Affrancaposta con pagamento posticipato sottoscritto con Poste Italiane S.p.a. è in scadenza nel mese di agosto 2021;

Preso atto che:

- il settore postale, a livello nazionale e comunitario, è stato interessato negli ultimi anni da profondi cambiamenti che hanno riguardato il contesto regolatorio, il grado di concorrenzialità dei mercati e la marcata esigenza della clientela verso una significativa differenziazione dell'offerta dei servizi;
- con riferimento al quadro regolamentare, l'elemento di novità in esame è rappresentato dalla Direttiva Postale 2007/6/CE, che completa il processo di liberalizzazione del mercato già avviato con le Direttive 97/67/CE e 2002/39/CE rispettivamente trasposte nell'ordinamento nazionale con decreti legislativi 22 luglio 1999, n. 261 e 23 dicembre 2003, n. 384;
- il servizio universale postale, che rientra tra i servizi di pubblica utilità ed è definito dal legislatore "essenziale", è affidato a Poste Italiane fino al 2026;
- sulla base dell'art. 4 del D.Lgs. 22 luglio 1999, n. 261, così come modificato dal D.Lgs. 31 marzo 2011, n. 58, di recepimento della Direttiva Europea 2008/6/CE e, da ultimo, dalla Legge 27 dicembre 2018 n. 205, sono stati liberalizzati tutti i servizi postali, con possibilità di scegliere liberamente l'operatore postale a cui affidare il servizio, purchè ottenga il necessario titolo abilitativo dal Ministero, pertanto è stata abolita la riserva di legge che assicurava a Poste Italiane S.p.a. la gestione esclusiva di:
 - servizi inerenti le notificazioni di atti a mezzo posta e di comunicazioni a mezzo posta connesse con notificazioni di atti giudiziari, ai sensi della L. n. 890 del 1982,
 - servizi inerenti le notificazioni a mezzo posta delle infrazioni al codice della strada ai sensi del D.Lgs. n. 285 del 1992, art. 201;

Evidenziato che:

- si rende necessario dare avvio alla procedura per individuare l'affidatario dei servizi di raccolta, lavorazione e recapito della corrispondenza dell'Ente, obbligatoriamente mediante procedura negoziata (art. 1 D.L. n. 76 del 16.07.2020) sul portale AcquistinretePA, da aggiudicarsi mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- è stata avviata, quindi, una fase di consultazione di tutti i Settori e Servizi dell'Ente per valutare le necessità degli stessi in tema di spedizioni di corrispondenza cartacea;
- nel rispetto di quanto previsto dalla recente normativa di cui al D.L. 16 luglio 2020, n. 76 "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale", volta a snellire e velocizzare gli affidamenti da parte della pubblica amministrazione, sono inclusi nel presente procedimento solamente i servizi postali che per omogeneità di trattamento, volumi e frequenza per legge devono essere affidati mediante una procedura negoziata, non considerando i servizi di notificazione degli atti e delle comunicazioni connesse a mezzo posta (di atti giudiziari e sanzioni al codice della strada) per la loro esiguità di importo e quei servizi postali che per efficacia del procedimento non sia risultato più conveniente per l'Amministrazione gestirle mediante altre procedure, di cui risultano essere servizi accessori;
- al termine della consultazione si è ritenuto di individuare un periodo di servizio di trenta mesi, in relazione alle seguenti motivazioni:
 - ricordare la necessità dell'Amministrazione di attivare procedure che rispondano a criteri di economicità e razionalizzazione dell'attività amministrativa, con la fase evolutiva del settore postale, che da monopolio sta approdando completamente al libero mercato, con i necessari assestamenti del caso;
 - concludere il periodo contrattuale in un periodo dell'anno nel quale la gestione è avviata, il bilancio approvato e gli adempimenti risultano cadenzati in maniera omogenea nel corso dell'esercizio,



Considerato che l'oggetto dell'affidamento rientra tra le materie individuate dall'allegato IX al D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., e che l'importo a base d'asta è pari ad € 195.902,08 (IVA esclusa), l'appalto risulta inferiore alla soglia comunitaria definita dall'art. 35 del codice dei contratti;

Dato atto che:

- per tale importo, le vigenti disposizioni introdotte dal D.L. 16 luglio 2020, n. 76 "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale", in particolare all'art. 1, impongono di ricorrere ad una procedura negoziata, senza bando, ex art. 63 del D.Lgs. 50/2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti;
- in applicazione del principio di rotazione di cui all'art. 36 comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016 nonché delle recenti disposizioni contenute nell'art. 1, c. 2, lett. b) del D.L. 16 luglio 2020, n. 76, la partecipazione all'eventuale procedura in oggetto sarà consentita solo ad operatori diversi da quelli inviati a presentare offerta nella RDO MEPA n. 2058842 - CIG 7597941343.

Ritenuto pertanto:

- di avviare un'indagine di mercato volta ad identificare una platea di potenziali soggetti interessati a partecipare alla procedura, come meglio descritta nell'allegato Avviso Pubblico, facente parte integrante e sostanziale del presente atto;
- ai sensi e per gli effetti dell'art. 51 c. 1 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., di non suddividere la presente procedura in lotti funzionali in quanto un unico aggiudicatario è in grado di gestire la richiesta dell'Amministrazione contraente, con riferimento al servizio richiesto e all'omogeneità delle prestazioni da svolgere;
- di precisare che l'affidamento relativo alla procedura eventualmente avviata avrà decorrenza dalla data di sottoscrizione del contratto e scadenza dopo trenta mesi;

Preso atto che da una verifica effettuata sul sito acquistinretepa.it, non risultano attive Convenzioni per il servizio succitato, mentre lo stesso risulta presente nel mercato elettronico della pubblica amministrazione (Mepa), all'interno della categoria "Servizi" con bando in scadenza al 26.07.2021, Categoria "Servizi Postali di Raccolta e Recapito";

Tutto ciò premesso, si rende necessario approvare i seguenti documenti, quali allegati facenti parte integrante e sostanziale del presente atto:

- Avviso Pubblico;
- il relativo modulo per manifestare interesse;
- l'allegato "Quantitativi annui di spedizioni presunte e tariffe unitarie a base di gara"

Presupposti di diritto

Visto il D.Lgs. 261/1999 "Attuazione della direttiva 97/67/CE concernente regole comuni per lo sviluppo del mercato interno dei servizi postali comunitari e per il miglioramento della qualità del servizio" e ss.mm.ii.;

Visto il D.L. 6 dicembre 2011, n. 201 recante "Disposizioni urgenti per la crescita, l'equità e il consolidamento dei conti pubblici", come convertito dalla Legge 22 dicembre 2011, n. 124 e, in particolare, l'art. 21 che conferisce all'Autorità per le garanzie nelle telecomunicazioni i poteri di regolamentazione del mercato interno dei servizi postali comunitari e miglioramento della qualità del servizio;

Richiamata la determinazione n. 3 del 9 dicembre 2014 dell'ANAC.



Comune di Pordenone

Visto il D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. in particolare l'oggi vigente D.L. 16 luglio 2020, n. 76;

Visto il D.L. n. 95 del 6 luglio 2012, convertito con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135 e s.m.i., recante "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini", pubblicato sulla GURI n. 156 del 6.7.2012 (c.d. decreto sulla "spending review");

Dato atto che per il servizio in oggetto, ai sensi e per gli effetti dell'art. 26 del D.Lgs. 81/2008 "Testo unico sulla Salute e Sicurezza nei luoghi di lavoro" e s.m.i., l'Amministrazione Comunale ha constatato che non persistono situazioni di interferenze di tipo rischioso con le restanti attività lavorative svolte dal personale comunale in contemporaneità nei luoghi di lavoro interessati dal Servizio.

Pertanto i costi relativi alla sicurezza connessi all'affidamento del presente Servizio, come confermato dal Responsabile del S.P.P. arch. Tiziano Del Mestre in data 9 luglio 2020 risultano nulli e non sussiste l'obbligo di redazione del DUVRI;

Motivazione

Evidenziata la necessità di garantire il regolare funzionamento dei servizi di raccolta, lavorazione e recapito degli invii postali del Comune di Pordenone, perseguendo logiche di razionalizzazione degli invii, anche allo scopo di contenere i costi;

Considerato che la presenza sul mercato di più operatori postali permette di espletare una procedura comparativa tra gli stessi, al fine di assicurare all'Ente le migliori condizioni di mercato;

L'effettivo perseguimento dei principi di economicità, proporzionalità e adeguatezza dell'azione amministrativa, nonché le vigenti disposizioni normative in relazione all'importo dell'affidamento, inducono a propendere per la scelta di una procedura negoziata da aggiudicarsi mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, previa pubblicazione di un avviso di indagine esplorativa aperta al mercato finalizzata ad identificare una platea di potenziali soggetti interessati a partecipare all'eventuale procedura;

Rilevato che l'ammontare dell'affidamento in parola, per l'intero periodo contrattuale, è stimato in € 195.902,08 oltre all'IVA di legge, per un valore complessivo per il periodo di € 239.000,53;

Dato atto che l'appalto è finanziato con fondi propri e che l'importo complessivo dello stesso ammonta ad € 242.918,58 come meglio definito nel quadro economico dell'appalto riportato nella tabella sottostante:

| | | |
|---|--|---------------------|
| Importo a base asta | | € 195.902,08 |
| Oneri per la sicurezza a carico Dell'Amministrazione appaltante | | € 0,00 |
| A) | | € 195.902,08 |
| IVA 22% | | € 43.098,46 |
| Contributo ANAC | | € 0,00* |
| Incentivo art. 113 D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. | | € 3.918,04 |
| B) | | € 47.016,50 |
| Totale quadro economico (A+B) | | € 242.918,58 |



Comune di Pordenone

*Art. 65 DL 34, che stabilisce l'esonero dal pagamento del contributo ANAC fino al 31.12.2020;

Precisato, inoltre, che l'importo complessivo dell'appalto è così ripartito negli anni finanziari:

| | 2021 | 2022 | 2023 | TOTALE |
|--------|-------------|-------------|-------------|--------------|
| TOTALE | € 99.092,88 | € 93.271,77 | € 46.635,88 | € 239.000,53 |

Riferimenti normativi generali

Visto l'articolo 61 dello Statuto comunale;

Visti i decreti legislativi n. 165/2001 e n. 267/2000 in tema di funzione e responsabilità dei dirigenti;

Visto il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi approvato con delibera di Giunta comunale n. 144 del 12 maggio 2003 e successive modificazioni;

Attestata, ai sensi dell'articolo 147/bis del decreto legislativo n. 267/2000 e successive modifiche e integrazioni, la regolarità tecnica del presente provvedimento, riguardante la conformità e la correttezza dell'azione amministrativa;

DETERMINA

per le motivazioni sopra indicate, che fanno parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, di:

- 1) avviare un'indagine esplorativa aperta al mercato, volta ad individuare una platea di potenziali soggetti interessati a partecipare alla procedura in oggetto, approvando i seguenti documenti quali allegati facenti parte integrante e sostanziale del presente atto:
 - "Avviso Pubblico per indagine esplorativa volta ad identificare una platea di potenziali affidatari dei servizi di raccolta, lavorazione e recapito degli invii postali del Comune di Pordenone"
 - il relativo modulo per manifestare interesse;
 - l'allegato "Quantitativi annui di spedizioni presunte e tariffe unitarie a base di gara" e disponendone la pubblicazione
- 2) precisare che l'eventuale successiva procedura per affidamento dei servizi di raccolta, lavorazione e recapito degli invii postali del Comune di Pordenone, verrà indetta, come obbligatoriamente previsto dalla vigente normativa, nello specifico dall'art. 63 del D.Lgs. n. 50/2016, con le modalità previste dal D.L. 16 luglio 2020, n. 76, mediante RDO sul portale Acquistinretepa, invitando i partecipanti nel rispetto del principio di rotazione e procedendo all'aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- 3) precisare che l'eventuale affidamento considera nello specifico i seguenti servizi; corrispondenza ordinaria e posta raccomandata, sia nazionale che internazionale, invii multipli, spedizioni di libri e pacchi sul territorio nazionale, per un periodo di trenta mesi dalla stipula del contratto, per l'importo complessivo stimato a base di gara di € 195.902,08 (IVA esclusa), inferiore alla soglia comunitaria definita dall'art. 35 del codice dei contratti, trattandosi di materia inclusa nell'allegato IX del predetto codice;
- 4) precisare che l'affidamento relativo alla procedura eventualmente avviata avrà decorrenza dalla data di sottoscrizione del contratto e scadenza dopo trenta mesi;
- 5) prendere atto che per il servizio in oggetto, ai sensi e per gli effetti dell'art. 26 del D.Lgs. 81/2008 "Testo unico sulla Salute e Sicurezza nei luoghi di lavoro" e s.m.i., l'Amministrazione Comunale ha



Comune di Pordenone

constatato che non sussistono situazioni di interferenze di tipo rischioso con le restanti attività lavorative svolte dal personale comunale in contemporaneità nei luoghi di lavoro interessati dal Servizio, e che pertanto gli oneri relativi alla sicurezza risultano nulli;

- 6) disporre la pubblicazione del presente atto, ai sensi delle normative vigenti, all'albo pretorio online e nella sezione del sito web del Comune dedicata ad "Amministrazione trasparente".

DICHIARA

Che per lo scrivente, in forza della presente dichiarazione, e per il personale che ha avuto o che avrà parte all'istruttoria, come da dichiarazioni acquisite agli atti, non sussistono le cause di astensione previste dagli articoli 7 e 17 del Codice di comportamento dei dipendenti comunali, approvato con delibera di Giunta comunale n. 51 del 28 febbraio 2014, né le cause di conflitto di interesse di cui all'articolo 6-bis della legge n. 241/1990 e successive modificazioni.

Precisa che il responsabile del procedimento, ai sensi della legge n. 241/1990 e successive modificazioni, è lo scrivente.

La presente determina viene firmata digitalmente e conservata in apposito archivio informatico.

La presente determinazione diventerà esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile.

Pordenone, 06 agosto 2020

Il responsabile
DAVIDE ZANINOTTI

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: ZANINOTTI DAVIDE

CODICE FISCALE: ZNNDVD66L06E098P

DATA FIRMA: 06/08/2020 16:43:28

IMPRONTA: 7426C61143C66CC1C965458AB974B3FFCB3EF946EC710965B2C7963E2A072C10
CB3EF946EC710965B2C7963E2A072C109E0C1C0B6C8AD327890CC6EBF09096CF
9E0C1C0B6C8AD327890CC6EBF09096CF27DE1746DDEC83B059FE07D2F38C22EB
27DE1746DDEC83B059FE07D2F38C22EBD638D4B7848648D6FCF3E4BD9F95BB33